

Тульская область
Муниципальное образование Ясногорский район
Администрация муниципального образования Ясногорский район

Постановление

от 16.12.2021

№ 1293

**Об утверждении программы
профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям по муниципальному
земельному контролю на 2022 год**

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», на основании Устава муниципального образования Ясногорский район, администрация муниципального образования Ясногорский район ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2022 год у (Приложение).
2. Обнародовать настоящее постановление на официальном сайте муниципального образования Ясногорский район в сети «Интернет»
3. Постановление вступает в силу со дня подписания.

**Глава администрации
муниципального образования
Ясногорский район**

В. В. Мухин

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2022 год

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Ясногорский район.

1. Анализ текущего состояния осуществления вида муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Муниципальный земельный контроль в муниципальном образовании Ясногорский район осуществляет уполномоченный орган администрации муниципального образования Ясногорский район.

От имени контрольного органа муниципальный контроль вправе осуществлять следующие должностные лица:

- 1) руководитель (заместитель руководителя) контрольного органа;
- 2) должностное лицо контрольного органа, в должностные обязанности которого в соответствии с положением о виде контроля, должностным регламентом или должностной инструкцией входит осуществление полномочий по виду муниципального контроля, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных мероприятий.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

В своей деятельности контрольный орган руководствуется следующими нормативно-правовыми актами (Российской Федерации, Тульской области, правовыми актами органов местного самоуправления), устанавливающими обязательные требования к осуществлению деятельности граждан юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального земельного контроля:

1. Земельный кодекс Российской Федерации;
2. Гражданский кодекс Российской Федерации;
3. "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях";
4. Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации";
5. Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения";
6. Федеральный закон от 16.07.1998 N 101-ФЗ "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения";
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 г. № 1515 «Об утверждении правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющий государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный контроль»
8. Постановление правительства Российской Федерации от 18.09.2020г. № 1482 «О признаках неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации»;
9. Закон Тульской области от 30.06.2004 N 456-ЗТО (ред. от 25.01.2018) "О предельных размерах земельных участков, предоставляемых в Тульской области"

Данные о проведенных мероприятиях по контролю, мероприятиях по профилактике нарушений и их результаты за период 01.01.2021-30.09.2021:

№	Показатель		Значение показателя
1	Общее количество плановых проверок, предусмотренных годовыми планами проведения плановых проверок, из них:		60
	1.1	в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	0
	1.2	в отношении граждан	60
2	Общее количество проведенных проверок, из них:		52
	2.1	плановых	32
	2.1.1	в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	0

	2.1.2	в отношении граждан	32
	2.2	внеплановых	20
	2.2.1	в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	0
	2.2.2	в отношении граждан	20
3	Общее количество проведенных мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие (не проверки)		98
4	Общее количество выявленных нарушений по результатам муниципального земельного контроля, из них:		46
	4.1	По статье 7.1 КоАП РФ(Самовольное занятие земельного участка, Росреестр)	2
	4.2	По части 2 статьи 8.7 КоАП РФ (Невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв Россельхоз, Росприроднадзор)	32
	4.3	По части 1 статьи 8.8 КоАП РФ (Использование земельного участка не по целевому назначению, Росреестр)	1
	4.4	По части 2 статьи 8.8 КоАП РФ	0
	4.5	По части 3 статьи 8.8 КоАП РФ (Неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, Росреестр)	7
	4.6	По статье 19.4.1 КоАП РФ	
	4.7	По статье 19.5 КоАП РФ	4
	4.8		
4.9	По части 4 статьи 8.8 КоАП РФ (Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, Росреестр)	0	
5	Общее количество материалов по муниципальному земельному контролю, переданных в органы государственного земельного надзора, их них в:		42
	5.1	Управление Росреестра по Тульской области	10
	5.2	Управление Россельхознадзора по городу Москва, Московской и Тульской областям	32
	5.3	Управление Росприроднадзора по Тульской области	0
6	Сумма штрафов, наложенных органами государственного земельного надзора по материалам органа муниципального земельного контроля (тыс. рублей), из них:		180
	6.1	Управлением Росреестра по Тульской области	15
	6.2	Управлением Россельхознадзора по городу Москва, Московской и Тульской областям	165
	6.3	Управлением Росприроднадзора по Тульской области	-
7	Количество выданных предостережений		34

2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального земельного контроля

Основными целями Программы профилактики являются:

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами Программы являются:

1. Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
2. Повышение правосознания и правовой культуры юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;
3. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
4. Выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
5. Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска;
6. Информирование подконтрольных субъектов, о соблюдении обязательных требований.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Структурное подразделение, ответственное за реализацию
1. Информирование			
1.	1.1 Размещение на официальном сайте муниципального образования Ясногорский район:		Контрольный орган

	<p>1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля</p> <p>2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля о сроках и порядке их вступления в силу;</p> <p>3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;</p> <p>4) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом "Об обязательных требованиях в Российской Федерации";</p> <p>5) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;</p> <p>7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных мероприятий, с указанием категории риска;</p> <p>8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);</p> <p>9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;</p> <p>10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>11) доклады о муниципальном контроле;</p> <p>12) план плановых контрольных (надзорных) мероприятий .</p>	<p>постоянно</p> <p>не позднее 5 рабочих дней после вступления в силу</p> <p>постоянно</p> <p>не реже 1 раза в год</p> <p>при внесении изменений в перечни</p> <p>до 25 декабря предшествующего года</p> <p>при внесении изменений в перечень</p> <p>не реже 1 раза в год до 15 февраля года, следующего за отчетным</p> <p>до 25 декабря предшествующего года</p>	
<p>2. Объявление предостережения</p>			
<p>2.</p>	<p>Выдача контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля</p>	<p>при принятии решения должностными лицами, уполномоченными на осуществление муниципального земельного контроля</p>	<p>Контрольный орган</p>

3. Консультирование			
3.	Консультирование по вопросам: 1) организация и осуществление муниципального земельного контроля; 2) порядок осуществления профилактических, контрольных (надзорных) мероприятий,	по запросу Способы консультирования: по телефону (848766 2-18-00), на личном приеме по адресу: Тульская область, г. Ясногорск, ул. П. Смидовича, д. 8, в ходе проведения контрольных и профилактических мероприятий, посредством видео-конференц-связи	Контрольный орган
4. Профилактический визит			
4	Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	IV квартал	Контрольный орган

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Реализация программы профилактики способствует:

- увеличению доли контролируемых лиц, соблюдающих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля;
- развитию системы профилактических мероприятий, проводимых Управлением.

Оценка эффективности реализации программы по итогам года осуществляется по следующим показателям.

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте муниципального образования Ясногорский район в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100%
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного (надзорного) органа	100% от числа обратившихся
3.	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 15 мероприятий, проведенных контрольным (надзорным) органом

5. Описание текущего развития профилактической деятельности органа муниципального земельного контроля

Контрольный орган является структурным подразделением администрации муниципального образования Ясногорский район, уполномоченным на осуществление

профилактических мероприятий в рамках осуществления муниципального земельного контроля

Профилактические мероприятия проводятся в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

Профилактическое сопровождение контролируемых лиц в текущем периоде направлено на:

- ежемесячный мониторинг и актуализацию перечня нормативно-правовых актов, соблюдение которых оценивается в ходе проверки;
- информирования подконтрольных субъектов о результатах проводимых в текущем периоде проверок.

6. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального земельного контроля

По результатам контрольных мероприятий, проведенных в текущем периоде с учетом достигнутого уровня профилактических мероприятий, наиболее значимыми проблемами являются.

а) самовольное занятие земельных участков или частей земельных участков, в том числе использование земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки;

б) использование земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

в) не использование земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях;

г) не выполнение обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель.

Наиболее значимым риском причинения вреда охраняемым законом ценностям на землях сельскохозяйственного назначения стабильно является невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, что влечет за собой угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан, имуществу, вреда животным, растениям и окружающей среде, в то время как в границах населенного пункта преобладающим риском значится самовольное занятие земельных участков или

частей земельных участков, в том числе использование земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки.

Нарушения, влекущие причинение вреда охраняемым законом ценностям в большинстве случаев происходят в связи с незнанием контролируемого лица обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а так же нежеланием подконтрольных субъектов принимать меры по недопущению возникновения подобных нарушений.