



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ЯСНОГОРСКИЙ РАЙОН**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 17.05.2023

№ 574

**О внесении изменений в постановление
администрации муниципального образования Ясногорский район
от 20.12.2022 №1888
«Об утверждении программы профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
по муниципальному земельному контролю
в границах муниципального образования
Ясногорский район
на 2023 год»**

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», на основании Устава муниципального образования Ясногорский район, администрация муниципального образования Ясногорский район **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести изменения в постановление администрации муниципального образования Ясногорский район от 20.12.2022 №1888 « Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю в границах муниципального образования Ясногорский район на 2023 год»:

1.1. Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю в границах муниципального образования Ясногорский район на 2023 год изложить в новой редакции (приложение).

2. Обнародовать настоящее постановление на официальном сайте муниципального образования Ясногорский район в сети «Интернет».
3. Постановление вступает в силу со дня подписания.

**Глава администрации
муниципального образования
Ясногорский район**



В.В. Мухин

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному
контролю в границах муниципального образования Ясногорский район
на 2023 год**

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Ясногорский район.

**1. Анализ текущего состояния осуществления вида муниципального
контроля, описание текущего развития профилактической
деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена
программа профилактики**

1. Муниципальный земельный контроль в муниципальном образовании Ясногорский район осуществляет уполномоченный орган администрации муниципального образования Ясногорский район.

2. От имени контрольного органа муниципальный контроль вправе осуществлять следующие должностные лица:

- руководитель (заместитель руководителя) контрольного органа;
- должностное лицо контрольного органа, в должностные обязанности которого в соответствии с положением о виде контроля, должностным регламентом или должностной инструкцией входит осуществление полномочий по виду муниципального контроля, в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных мероприятий.

3. Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

4. В своей деятельности контрольный орган руководствуется следующими нормативно-правовыми актами (Российской Федерации, Тульской области, правовыми актами органов местного самоуправления),

устанавливающими обязательные требования к осуществлению деятельности граждан юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального земельного контроля:

- Земельный кодекс Российской Федерации;
- Гражданский кодекс Российской Федерации;
- "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях";
- Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации";
- Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 N 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля"
- Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения";
- Федеральный закон от 16.07.1998 N 101-ФЗ "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения";
- Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 г. № 1515 «Об утверждении правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющий государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный контроль»;
- Постановление правительства Российской Федерации от 18.09.2020г. № 1482 «О признаках неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации»;
- Закон Тульской области от 30.06.2004 N 456-ЗТО "О предельных размерах земельных участков, предоставляемых в Тульской области" .

5. С 01.01.2022 муниципальный земельный контроль начал осуществляться по новому федеральному закону 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации.

6. В 2022 году плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц в рамках муниципального земельного контроля не проводились.

На основании Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 N 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" с 10.03.2022 года в 2022 году не проводились плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля",

Тем менее, в рамках утвержденной постановлением администрации муниципального образования Ясногорский район от 15 декабря 2021 года № 1293 «Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на 2022 год» выполнялись профилактические мероприятия.

Так, за период с января по декабрь 2022 года:

- Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных при взаимодействии с контролируемым лицом составило - 5;
- Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных без взаимодействия с контролируемым лицом - 15;
- Общее количество заявлений, направленных в органы прокуратуры для согласования внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий — 0.
- Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных без взаимодействия с контролируемым лицом на землях сельскохозяйственного назначения - 5;
- Общее количество материалов по муниципальному земельному контролю, переданных в органы федерального государственного земельного контроля (надзора) 0;
- Общее количество дел об административных правонарушениях, возбужденных органами федерального государственного земельного контроля (надзора) по материалам муниципального земельного контроля - 0.
- Общее количество проведенных профилактических визитов - 5.

7. В рамках реализации Программы профилактики правонарушений обязательных требований действующего законодательства при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Ясногорский район на официальном сайте администрации муниципального образования Ясногорский район размещаются:

- 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля;
- 2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;
- 3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;
- 4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;
- 5) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;
- 6) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

7) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);

8) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

9) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

10) сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

11) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

12) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

13) доклады о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

8. Должностными лицами отдела муниципального контроля администрации муниципального образования Ясногорский район в целях профилактики нарушений требований действующего законодательства с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами проводится методическая работа в части предоставления консультаций (в приемные дни и по служебному телефону).

9. По результатам контрольно (надзорных) мероприятий, проведенных в текущем периоде с учетом достигнутого уровня профилактических мероприятий, наиболее значимыми проблемами являются:

а) самовольное занятие земельных участков или частей земельных участков, в том числе использование земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки;

б) использование земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

в) не использование земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях;

г) не выполнение обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель.

10. Наиболее значимым риском причинения вреда охраняемым законом ценностям на землях сельскохозяйственного назначения стабильно является невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, что влечет за собой угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан, имуществу, вреда животным, растениям и окружающей среде, в то время как в границах населенного пункта преобладающим риском значится самовольное занятие

земельных участков или частей земельных участков, в том числе использование земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки.

11. Нарушения, влекущие причинение вреда охраняемым законом ценностям в большинстве случаев происходят в связи с незнанием контролируемого лица обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а так же нежеланием подконтрольных субъектов принимать меры по недопущению возникновения подобных нарушений.

12. В 2023 году в целях профилактики нарушений требований законодательства планируется:

1) постоянное совершенствование и развитие тематического раздела на официальном сайте муниципального образования Ясногорский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

а) подготовка развернутых ответов на часто задаваемые вопросы, статистику проведенных мероприятий;

б) дополнительное информирование контролируемых лиц через новостной блок официального интернет-сайта об изменениях земельного законодательства;

в) устное консультирование контролируемых лиц и (или) их представителей на личном приеме, а также по телефону по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

2) увеличение числа профилактических визитов.

13. С учетом запланированных на 2023 год при осуществлении муниципального земельного контроля профилактических мероприятий, ожидается существенное повышение уровня информированности контролируемых лиц, что положительно скажется на росте экономического потенциала муниципального образования Ясногорский район, а также на сокращение случаев нарушения земельного законодательства РФ.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального земельного контроля

1. Основными целями Программы профилактики являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2. Задачами Программы являются:

- укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- повышение правосознания и правовой культуры юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;
- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска;
- информирование подконтрольных субъектов, о соблюдении обязательных требований.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Содержание	Срок (периодичность) проведения	Должностные лица, ответственные за осуществление программы профилактики
1	Информирование	Информирование осуществляется путем размещения сведений по вопросам соблюдения обязательных требований, предусмотренных частью 2, 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на официальном сайте Контрольного органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации и в иных формах.	В течение года	Контрольный орган
2	Объявление предостережения	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	В течение года	Контрольный орган

3.	Консультирование	Консультирование осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий.	В течение года (при наличии оснований)	Контрольный орган
4.	Профилактический визит	Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В соответствии с пунктом 10 постановления Правительства РФ №336 допускается проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, профилактических мероприятий, включая объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в установленных законом случаях.	III - IV квартал	Контрольный орган
5	Обобщение правоприменительной практики	Обобщение правоприменительной практики осуществляется администрацией посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах. По итогам обобщения готовится доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики и размещается на официальном сайте муниципального образования Ясногорский район в сети «Интернет».	До 1 июля года, следующего за отчетным годом	Контрольный орган

В положении о виде контроля мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц, не установлены, следовательно, меры стимулирования добросовестности в программе не предусмотрены.

В положении о виде контроля самостоятельная оценка соблюдения обязательных требований (самообследование) не предусмотрена, следовательно, в программе способы самообследования в автоматизированном режиме не определены (ч.1 ст.51 №248-ФЗ).

Контрольный орган может проводить профилактические мероприятия, не предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении данного вида муниципального контроля.

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Реализация программы профилактики способствует:

- увеличению доли контролируемых лиц, соблюдающих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля;
- развитию системы профилактических мероприятий, проводимых Управлением.

Оценка эффективности реализации программы по итогам года осуществляется по следующим показателям.

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте муниципального образования Ясногорский район в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100%
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного (надзорного) органа	100% от числа обратившихся
3.	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 15 мероприятий, проведенных контрольным (надзорным) органом

5. Описание текущего развития профилактической деятельности органа муниципального земельного контроля

Контрольный орган является структурным подразделением администрации муниципального образования Ясногорский район, уполномоченным на осуществление профилактических мероприятий в рамках осуществления муниципального земельного контроля

Профилактические мероприятия проводятся в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

Профилактическое сопровождение контролируемых лиц в текущем периоде направлено на:

4. ежемесячный мониторинг и актуализацию перечня нормативно-правовых актов, соблюдение которых оценивается в ходе проверки;
5. информирования подконтрольных субъектов о результатах проводимых в текущем периоде проверок.

6. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)

охраняемым законом ценностям в рамках муниципального земельного контроля

По результатам контрольных мероприятий, проведенных в текущем периоде с учетом достигнутого уровня профилактических мероприятий, наиболее значимыми проблемами являются:

а) самовольное занятие земельных участков или частей земельных участков, в том числе использование земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки;

б) использование земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

в) не использование земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях;

г) не выполнение обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель.

Наиболее значимым риском причинения вреда охраняемым законом ценностям на землях сельскохозяйственного назначения стабильно является невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, что влечет за собой угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан, имуществу, вреда животным, растениям и окружающей среде, в то время как в границах населенного пункта преобладающим риском значится самовольное занятие земельных участков или частей земельных участков, в том числе использование земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки.

Нарушения, влекущие причинение вреда охраняемым законом ценностям в большинстве случаев происходят в связи с незнанием контролируемого лица обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а так же нежеланием подконтрольных субъектов принимать меры по недопущению возникновения подобных нарушений.